

2022 年度曹县化工园区安全、环保、 应急一体化平台运行维护资金项目 绩效评价报告

委托单位：曹县财政局

主管部门：曹县化工园区管理服务中心

实施单位：曹县化工园区管理服务中心

2023 年 8 月

2022年度曹县化工园区安全、环保、 应急一体化平台运行维护资金项目 绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

党的十九大以来，在党中央、国务院深入推进供给侧结构性改革、大力倡导技术创新、进一步深化制造业与互联网融合的政策引导下，以传统实体产业为基础的“产融云研”协同构建的产业互联网平台应运而生，为推动产业生态优化、促进区域经济发展。以云计算、大数据、物联网等为代表的新一代信息技术快速发展，为化工园区的安全生产管理提供了新的方向和手段。国家相关行业管理部门高度重视化工产业智慧化建设，鼓励园区全面整合区域内信息化资源，以提升园区安全、环境保护水平、应急为目的建设智慧园区。

2. 实施内容

为加强曹县化工产业园区安全监督、环境保护和应急指挥能力，建立安全、环保、应急一体化系统，由曹县化工园区管理服务中心负责管理曹县化工产业园区安全、环保、应急一体化平台项目，实现对园区内企业的“两重点一重大”数据的监管以及重点危险化学品区域的实时监控，保障园区企业的安全、环保、应急预警体系全面提升，减少化工园区

企业安全、环保事故的发生。为保障园区安全、环保、应急一体化平台平稳运行，委托菏泽商投数字科技有限公司进行运维工作。

一体化平台在日常的运维工作中涉及环保、安全、电气、自动化、网络、现场设备维护等多个方面。以化工园区安全生产为主线，完善户外监测、园区门禁、高空瞭望监控等配套系统，实现重大危险源全部接入平台，健全信息资源整合、在线监测、预警预报、应急指挥、分析整改五大功能，实现化工产业园安全、环保“一张图”监管，构建“一体化”的化工园区安全、环保一体化监测、预警、应急联动平台。

曹县化工园区安全、环保、应急一体化平台委托第三方机构菏泽商投数字科技有限公司运营维护、应急处置。本平台运维包含园区智慧监管平台、企业数据采集系统、园区主要道路口门禁道闸，每个道路口监控视频、高空瞭望、热成像、企业逃生通道、罐区、三废等监控视频、大气微型空气监测站、大气标准监测站、线路。一体化平台接入企业的重大危险源数据、气体泄漏数据等，融合园区有毒有害气体风险预警体系实现园区与企业的同步监管。一体化平台全方位地监控园区内的动态，为处置应急事件，提供有力的支撑。

3. 组织实施

(1) 曹县化工园区管理服务中心

曹县化工园区管理服务中心全面负责化工园区安全生产和应急管理工作。

(2) 园区应急处置中心（特勤消防站）

承担园区安全生产与应急救援一体化管理的日常工作。

(3) 园区各企业

作为单位安全生产应急管理工作的责任主体。

4. 资金投入和使用情况

(1) 资金到位情况

经核实了解，园区安全、环保、应急一体化监测预警云平台运行维护费用预算金额 68.8 万元，截至 2022 年底，曹县财政局会计核算中心支付“安全、环保、应急一体化平台”运维费 32.336 万元，资金到位率 47%。

(2) 实际支出情况

经评价组核查，2022 年该项目资金实际到位 32.336 万元，实际支付 32.336 万元，预算执行率 100%。

(二) 绩效目标

1. 总体绩效目标

通过数字化管理手段，实现平台和化工企业双重预防体系有效落地，化解重大安全风险。产业园围绕“智安化工园区”标准定位，实现化工生产过程中安全环保可控，同时从风险管控的角度，通过一体化的安全环保风险防控体系来确保化工生产的安全性和稳定性。抓好安全环保应急一体化平台运营维护，提升园区承载能力和管理水平，加强对重点化工企业、重大危险源的隐患排查，把隐患消灭在萌芽阶段，助推化工产业升级。

2. 年度绩效目标

指导化工园区和危险化学品企业建平台、用平台，运用

信息数字等先进技术手段强化安全风险防控能力，推动化工园区、企业进行危险化学品安全风险管控数字化转型、智能化升级。实现从静态留痕向动态预测、精准决策转变。主要体现在当平台检测到企业在线设备监测数据超出预警值时，就会立刻发出报警信息，并及时通知园区、消防、卫生、医疗等部门展开救援工作。在救援过程中，平台还能及时调取事故周边企业所拥有的各类救援物资，与应急救援各部门的无缝联动，保障救援工作的顺利开展。救援结束后，平台监管人员对整个事故进行统一记录和分析，并将事故报告和现场照片统一归档，以完成对整个事故的闭环管理。

二、评价基本情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

了解政府购买一体化平台运维服务项目资金使用和效益情况及安全、环保、应急一体化运维效果情况，进一步规范县政府购买服务项目管理，提高财政资金使用效益。

2. 绩效评价对象

本次评价对象 2022 年度曹县化工园区安全、环保、应急一体平台运维服务项目。

3. 绩效评价范围

2022 年度曹县化工园区安全、环保、应急一体平台运维服务项目及该项目的实施效益等。

（二）绩效评价指标体系

本项目绩效评价指标体系整体框架由 4 项一级指标、12

项二级指标、22项三级指标组成，其中：一级评价指标确定为：决策指标权重为15%；项目过程指标权重为20%；项目产出指标权重为30%，项目效益指标权重为35%。

具体各类指标内容如下：

1. 决策指标：占权重分15分，主要包括立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金保障合理性等指标。

2. 过程指标：占权重分20分，主要包括运维方制度方案健全性、制度执行有效性、运维档案管理规范性；购买方管理制度健全性、制度执行有效性；资金管理资金到位率、预算执行率、资金使用合规性等指标。

3. 产出指标：占权重分30分，主要包括运维线路数量、平台安全性和稳定性、平台运行准确性和实时性、成本节约率等指标。

4. 效益指标：占权重分35分，主要包括社会效益、生态效益、可持续发展、企业满意度等指标。

三、绩效评价结论

曹县化工园区安全环保应急一体化项目运维绩效综合得分85.41分，绩效评级为“良”。其中，项目决策类指标分值15分，得分为10分，得分率为66.67%；项目过程类指标分值20分，得分为15.41分，得分率为77.05%；项目产出类指标分值30分，得分为28分，得分率为93.33%；项目效益类指标分值35分，得分为32分，得分率为91.43%。

项目综合绩效评价得分情况表

评价指标	权重 (%)	评价得分	评价分值占比
1. 决策	15	10	66.67%
2. 过程	20	15.41	77.05%
3. 产出	30	28	93.33%
4. 效益	35	32	91.43%
综合绩效	100	85.41	85.41%

四、项目主要绩效、存在问题及原因分析

(一) 项目主要绩效

1. 安全管理

一体化平台建立园区基础信息数据库，包括园区规划、园区安全管理制度、园区化工企业基本情况、园区一企一档等。支持信息维护和快速查询，以及相关数据的多维统计分析和可视化展示。

2. 重大危险源的安全管理

重大危险源企业在线监测预警、重大风险管控、评估/评价报告管理、隐患治理和分类监管。

3. 双重预防机制管理

实现与企业信息系统的对接；双防机制、双防机制建设、运行效果抽查、隐患整改督促提醒等。以促进企业的有效运作双重防范机制，提高安全风险防控水平。

4. 特种作业管理

主要用于园区企业特种作业的申报、统计分析和网上抽查，有效防范和化解特种作业安全风险。

5. 封闭管理

在化工园区部署区域风险隔离管控系统，对进出化工园区的人、车、物进行全程动态监控和定位，实现进出化工园区的人、车、物流管控和运动路径的标准化和优化，确保区域安全风险的有效隔离，有效防范外来输入风险。

6. 智能应急

主要用于安全生产应急预案管理、应急演练管理、应急资源管理、应急指挥调度、应急辅助决策，推动园区、企业实施日常应急管理和与各级政府应急联动，为事故应急提供技术支持，协助园区做出快速、准确、科学的应急响应。

（二）存在问题及原因分析

1. 平台运维监管不到位

曹县化工园服务中心对运维公司制定的监管制度不详细，需要在解决问题的同时不断优化和提升信息系统运维能力，及时解决系统出现的各种故障和问题，强化日常运维执行能力，对运维人员的履职情况进行严格监管。

2. 监管方、运维方制度意识不强

监管方在制度建设和对运维方监督方面，存在不足；运维方夜班无人值守，双方都忽视了自身的职责，以致制度的执行不彻底。

五、有关建议

（一）强化运维时监督管理、提升运维质效

一是明确定位，曹县化工园区管理服务中心应加强与运维公司、园区企业的沟通，要在运维公司和园区企业发挥桥

梁纽带的作用，及时准确地梳理园区企业的安全环保应急业务需求，促使一体化平台更好地服务于园区企业；二是明确目标，通过优化一体化系统，使系统操作更便捷，操作界面更友好，运维服务更高效；三是加强措施，工作思考应跨前一步，不断借鉴其他地方园区一体化平台对信息系统建设和管理的先进经验和做法，进一步提高一体化平台的安全性、可靠性和拓展性，并做好平台信息化工作的痕迹管理和归纳总结。

（二）加强制度意识教育，让每个人都意识到制度的重要性

加强制度意识教育不局限于运维人员，还要包括园区服务中心人员，加强制度意识教育让以上人员明白如何通过执行制度来提高工作效率和保障工作质量。对制度进行定期审查和修订，以确保其适应当前的管理需求。通过制度意识教育保障曹县化工园区的安全。