

# 曹县 2021 年度国土变更调查项目 绩效评价报告

委托单位：曹县财政局

主管部门：曹县自然资源和规划局

实施单位：中测新图（北京）遥感技术有限责任公司

2023 年 8 月

# 曹县 2021 年度国土变更调查项目 绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 立项背景

根据《自然资源部办公厅关于开展 2021 年度全国国土变更调查工作的通知》（自然资办发〔2021〕68 号）和《山东省自然资源厅办公室关于开展 2021 年度全省国土变更调查工作的通知》（鲁自然资办字〔2021〕54 号）等文件要求，为掌握国土利用变化情况，保持国土调查成果现势性，满足当前自然资源管理工作的需要，按照《中华人民共和国土地管理法》的相关规定，决定开展 2021 年度国土变更调查工作。

2021 年度国土变更调查实施目的是在第三次全国国土调查统一时点调查成果基础上，利用最新卫星遥感影像，通过县级实地调查，省级、国家级核查，掌握 2021 年度土地利用的变化情况，满足当前自然资源管理工作的需要，更新“三调”数据库，保障全国国土调查成果的现势性和准确性。

#### 2. 实施内容

按照全省统一要求，利用卫星遥感、互联网、云计算等技术，县级结合有关监测及相关自然资源管理信息，制作外业调查底图，并开展实地调查举证，全面掌握 2021 年度的

地类、面积、属性及相关图层的变化情况，更新县级国土调查数据库，形成更新数据增量包，通过市级、省级和部级核查后，更新形成 2021 年度国土调查数据库。

### **3. 组织实施**

(1) 项目拨款单位：曹县财政局

(2) 项目主管单位：曹县自然资源和规划局

(3) 项目实施单位：中测新图（北京）遥感技术有限责任公司

### **4. 资金投入和使用情况**

(1) 资金投入

2022 年预算资金 130 万元，全部为县财政资金，2022 年实际到位资金 64.40 万元。

(2) 使用情况

2022 年实际支付国土变更调查项目支出 64.40 万元。

(二) 绩效目标

#### **1. 总体绩效目标**

利用最新正射影像图与上一年度国土变更调查数据库进行比对，提取变化图斑，进行内外业调查举证，调查我县土地利用现状及变化情况，包括地类、位置、面积等状况，更新年度国土变更调查数据库。

#### **2. 年度绩效目标**

在 2020 年度国土变更调查成果基础上，以 2021 年 12 月 31 日为统一时点，开展 2021 年度国土变更调查，全面掌握 2021 年度国土利用变化情况，更新国土调查数据库。

## 二、评价基本情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

财政支出绩效评价是提高公共服务质量、提升公共支出有效性的手段，通过指标设计和量化分析检验公共支出的效果，从决策、过程、产出和效果等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，总结经验，分析管理过程中的存在问题及原因并针对性地提出建议，提高资金的使用效益。

#### 2. 绩效评价对象

本次评价对象为曹县 2021 年度国土变更调查项目，2022 年项目支出 64.40 万元。

#### 3. 绩效评价范围

本次评价的范围为曹县 2021 年度国土变更调查项目的项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益、可持续影响、群众满意度等。

### （二）绩效评价指标体系

评价指标体系包含共性指标和个性指标。共性指标根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），结合本项目实际情况制定。个性指标由评价组工作人员根据项目实际情况，参照已有评价办法，在共性指标体系框架内进一步细化设置。

本次绩效评价根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）等文件，设计了一

级指标和二级指标及其权重，按照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，由评价小组设计三级指标及其权重。

1. 决策：占权重分 20 分，用于考察项目立项、绩效目标和资金投入情况。本项目从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度进行考察。

2. 过程：占权重分 20 分，用于考察资金管理和组织实施情况。本项目从资金管理、组织实施两个角度进行考察。

3. 产出：占权重分 30 分，用于考察项目产出情况。本项目从项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个角度进行考察。

4. 效益：占权重分 30 分，用于考察项目实施的效益情况。本项目从项目实施效益、可持续影响和受益对象满意度三个角度进行考察。

### 三、绩效评价结论

曹县 2021 年度国土变更调查项目综合得分 84.39 分，评价等级为“良”。其中，项目决策类指标分值 20 分，得分为 16.4 分，得分率为 82.00%；项目过程类指标分值 20 分，得分为 11.99 分，得分率为 59.95%；项目产出类指标分值 30 分，得分为 28 分，得分率为 93.33%；项目效益类指标分值 30 分，得分为 28 分，得分率为 93.33%。

综合绩效评价得分情况表

评价指标	权重 (%)	评价得分	评价分值占比
1. 决策	20	16.4	82.00%
2. 过程	20	11.99	59.95%

评价指标	权重 (%)	评价得分	评价分值占比
3. 产出	30	28	93.33%
4. 效益	30	28	93.33%
综合绩效	100	84.39	84.39%

#### 四、项目主要绩效、存在问题及原因分析

##### (一) 项目主要绩效

##### 1. 保障曹县国土调查成果的准确性和现势性

曹县自然资源和规划局严格按照《自然资源部办公厅关于开展 2021 年度全国国土变更调查工作的通知》（自然资办发〔2021〕68 号），《山东省自然资源厅办公室关于开展 2021 年度全省国土变更调查工作的通知》（鲁自然资办字〔2021〕54 号）的规定实施曹县 2021 年度国土变更调查项目，更新形成曹县 2021 年度国土变更调查数据库，保障曹县国土调查成果的准确性和现势性，提高了土地利用率，以满足国土资源管理和经济社会发展的需要。

##### 2. 有效推动政府管理自然资源的能力

通过项目的实施，掌握了详实准确的土地基础数据，全面摸清全县的土地利用状况，健全土地调查、监测和统计制度，提高了土地资源的信息化管理和社会化运用。要利用调查成果支撑自然资源“一张图”和综合监管平台平稳运行，不断夯实“以图管地”工作基础，提高我县自然资源治理体系和治理能力现代化。

##### (二) 存在问题及原因分析

##### 1. 对项目委托实施单位的管理考核不健全

根据对项目单位相关人员的访谈和项目单位提供的资料，项目单位对该项目没有制定具体的实施方案，未对该项目制定相关的业务管理制度。该项目未执行对委托实施单位相关的内外业作业管理考核和数据安全保密制度的监管，项目监管人员未对委托实施单位作业全过程的质量控制进行监督，项目单位未及时对项目的完成情况进行检查验收。

## **2. 预算编制的科学性不足，成本构成没有明确标准，未准确细化**

通过对项目单位提供的资料审查发现，该项目预算编制没有经过科学论证，预算资金的额度测算没有依据，项目成本也没有明确的标准，不能做到成本准确细化。

## **五、有关建议**

### **（一）制定健全的业务管理制度，加强对项目委托实施单位的管理考核**

曹县自然资源和规划局对国土变更调查项目要制定合法、合规、健全的业务管理制度，科学制定国土变更调查实施方案，明确实施流程和技术规范，全面加强项目的管理考核、质量控制、实施进度、成本控制，提高国土变更调查的完成率。要加强对项目委托实施单位的日常监督考核力度，对委托实施单位的外业图斑调查、内业整理分析、安全作业执行情况、数据档案保密和工作进度进行跟踪管理。建立有效的全过程质量控制机制，曹县自然资源和规划局要加强国土变更调查项目质量把控，强化过程管控，落实相关职能部门责任，及时督促委托实施单位整改复查工作质量，减少上



级核查次数，对上级提出的整改反馈意见及时自查、理清思路、梳理原因、落实调整。曹县自然资源和规划局相关职能部门对项目委托实施单位的工作完成情况和上级提出的整改落实情况及时组织验收，加强对预算执行情况的实时监控。

## （二）加强预算编制的科学性和项目成本的准确测算

根据曹县国土变更调查项目的实际情况、项目的总体目标和工作内容，加强事前评估论证，科学合理编制预算。加强对项目成本的准确测算，收集相关的成本资料，对外业调查图斑和内业整理分析等相关的成本构成进行调查整理分析，结合往年的实施情况和本年的工作内容对数量、质量、价格等因素充分考虑，准确细分项目的成本构成，有助于合理选择供应商，降低采购成本，节约财政资金。