

# 2022 年曹县农村饮水安全工程 维修养护项目绩效评价报告

委托单位：曹县财政局

主管部门：曹县水务局

实施单位：曹县农村饮水安全工程建设管理处

2023 年 8 月

# 2022 年曹县农村饮水安全工程 维修养护项目绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 立项背景

水利部相继印发了《关于做好农村供水保障工作的指导意见》和《全国“十四五”农村供水保障规划》，提出要实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，重点提升供水水质安全、自动化监控、节水节能改造等薄弱环节，进一步巩固和提升供水保障水平，实现“到 2025 年，全国农村自来水普及率达到 88%，到 2035 年，我国将基本实现农村供水现代化”的目标。

2021 年 12 月 9 日，山东省财政厅以鲁财农整指（2021）30 号文，提前下达了 2022 年乡村振兴重大专项（中央财政补助）水利发展资金。曹县水务局委托水发规划设计有限公司编制《项目实施方案》，进一步提高工程规模化程度、建设标准和质量、信息化自动化水平，提升农村饮水安全档次。结合曹县实际情况，本着“先急后缓，突出重点，统一安排，逐步实施”的原则，把解决农村饮水安全作为一项政治任务的精神，针对存在的实际问题，科学规划，按计划、有步骤地尽快解决曹县农村饮水安全问题，改善人民生活和生产条

件，促进农村尽快脱贫致富，加快农民奔小康的步伐。

## **2. 实施内容**

项目内容为维修养护太行水厂与戴老家水厂供水工程覆盖范围内农村工程 25 处，曹县农村供水由太行水厂和戴老家水厂覆盖全县，全县主管网相互连通，太行水库和戴老家水库互为备用水源，维修青堍集镇、苏集镇、王集镇、古营集镇、孙老家镇、砖庙镇、常乐集镇、阎店楼镇 8 个乡镇 70 个自然村的供水管网及配套计量设施。

## **3. 组织实施**

项目法人：曹县农村饮水安全工程建设管理处；

代建单位：水发规划设计有限公司；

设计单位：水发规划设计有限公司；

监理单位：菏泽聚源工程监理有限公司；

施工单位：曹县水利工程建筑安装公司；

质量和安全监督机构：曹县水利工程建设质量与安全监督站。

## **4. 资金投入和使用情况**

根据《山东省财政厅关于下达 2022 年乡村振兴重大专项资金(中央财政补助)预算指标的通知》(鲁财农整指(2021)30 号)，2022 年项目预算指标为 670 万元。项目资金已全部到位，但尚未支付至项目实施单位。

### **(二) 绩效目标**

#### **1. 总体绩效目标**

通过项目的实施，有效提高群众生活质量、改善群众健康生产状况，促进农村经济的发展和社会的稳定，为乡村振兴提供基础保证，同时产生经济效益，改善当地的生态环境和社会环境保持社会稳定，密切党群、干群关系。

## **2. 年度绩效目标**

更新改造 25 处农村供水工程的供水管网，改善 61 万人的饮水条件。

## **二、评价基本情况**

### **(一) 绩效评价目的、对象和范围**

#### **1. 绩效评价目的**

通过对项目设立的背景和意义、项目内容、项目现状的深入调研和分析，了解项目实施情况，为全面、客观、公正地对项目做出绩效评价提供依据；通过评价，揭示项目产出和效果情况，反映项目整体绩效情况；通过对项目管理、资金使用情况、执行情况和取得的成效进行评价，总结经验，发现问题并提出合理化的改进意见和建议，以提升政府资金的使用效益。

#### **2. 绩效评价对象**

本次评价对象曹县农村饮水安全工程建设管理处实施的 2022 年曹县农村饮水安全工程维修养护项目。

#### **3. 绩效评价范围**

本次评价的范围为 2022 年曹县农村饮水安全工程维修养护项目实施情况。

## （二）绩效评价指标体系

评价指标体系包含共性指标和个性指标。共性指标根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），结合本项目实际情况进一步细化而成。个性指标由评价组工作人员根据项目实际情况，参照已有评价办法，在共性指标体系框架内进一步细化设置。

本次绩效评价指标体系整体框架由4项一级指标、10项二级指标、19项三级指标组成。

1. 决策：占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标和资金投入情况。本项目从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度进行考察。

2. 过程：占权重分20分，用于考察资金管理和组织实施情况。本项目从资金管理、组织实施两个角度进行考察。

3. 产出：占权重分30分，用于考察项目产出情况。本项目从项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个角度进行考察。

4. 效益：占权重分35分，用于考察项目实施的效益情况。本项目从项目社会效益、生态效益、可持续影响和受益对象满意度四个角度进行考察。

## 三、绩效评价结论

2022年曹县农村饮水安全工程维修养护项目综合得分81.8分，评价等级为“良”。其中，项目决策类指标分值15分，得分为12.3分，得分率为82.00%；项目过程类指标分值20分，得分为12.5分，得分率为62.50%；项目产出类指

标分值 30 分，得分为 30 分，得分率为 100%；项目效益类指标分值 35 分，得分为 27 分，得分率为 77.10%。

项目综合绩效评价得分情况表

评价指标	权重 (%)	评价得分	评价分值占比
1. 决策	15	12.3	82.00%
2. 过程	20	12.5	62.50%
3. 产出	30	30	100.00%
4. 效益	35	27	77.10%
综合绩效	100	81.8	81.80%

#### 四、项目主要绩效、存在问题及原因分析

##### （一）项目主要绩效

曹县县委、县政府高度重视农村饮水安全工程维修养护项目建设，将这项惠及农民的“德政工程”“民心工程”抓紧、抓实、抓好。为加强项目的组织领导，水务局召开“农村饮水安全工程维修养护项目”专题会议，专题研究“农村饮水安全工程维修养护项目”工作，具体负责“饮水安全工程”的统一领导和协调指挥。本项目共涉及 8 个乡镇，维修工程 25 处，服务人口约 63 万人。合同工程已按设计内容和合同约定全部完成。

##### （二）存在问题及原因分析

#### 1. 项目后续运行管理体系有待进一步完善

绩效评价工作组查阅了项目实施单位的相关管理办法，主要有《2022 年曹县农村饮水安全工程维修养护项目安生生产措施方案》《2022 年曹县农村饮水安全工程维修养护项目

质量领导责任制度》《2022年曹县农村饮水安全工程维修养护项目安全生产责任制度》《2022年曹县农村饮水安全工程维修养护项目质量管理制度》等，这些制度主要涉及对施工方和建设过程中的考核监督，缺乏工程交付后的管理职责、维护内容，但没有针对本单位作为统一监管部门具体的内部管理监督制度（办法），如日常巡查、月考核（抽查）、不定期的检查（抽查）、应急处理等没有形成完善的管理制度，缺乏对饮水工程管理人员和供水工作人员的配套激励措施。

## **2. 受益群众满意度调查需进一步提升**

从绩效评价组随访收集的信息看，群众普遍认可饮水工程对保障人民群众生活生产安全的重要作用，但对供水价格、供水安全和供水安排等管理方面提出了较多意见，项目实施单位在开展受益群众满意度调查的内容和形式上还要加强。

## **3. 项目相关公示和用户信息归档需进一步加强**

绩效评价组在查阅相关项目资料时，未发现完整的用水户台账登记信息和公示信息，相关登记簿保管不全。

# **五、有关建议**

## **（一）明确责、权、利，履行职责与义务**

项目建成后，由项目承担单位作为项目工程管护责任主体，具体落实项目后期的管护工作，也可由项目承担单位根据单项工程的划分，采取委托、移交等多种形式确定项目后期具体管护人，由项目具体管护人进行项目的后期管护工作。在此过程中，明确双方责任与义务，保证项目后期管护落实



到具体管护责任人，确保“饮水工程建设—管理—安全用水”全闭环。

**（二）加强宣传引导，完善后续管护，转变群众观念，提升满意度**

一是针对群众广泛反映的问题，通过召开村干部会议，对水价综合改革、“三项制度”等进行全面解读，进一步增强镇村干部对水价改革、有偿用水等思想认识，凝聚工作合力；二是通过宣传、入户走访、村级广播等方式，多平台、多角度、多层次广泛宣传项目实施目的和意义，引导群众充分认识水费收缴对确保工程安全运行的重要性，让群众转变观念，积极支持农村水费收缴工作，树立有偿使用、共管共享、节约保护水资源的意识；三是对农村饮水工程后续管理服务工作进行安排部署和培训，提高业务水平和服务能力。

**（三）完善用水信息公示制度，健全用户档案管理**

建议项目实施单位协调村委设立“水价、水量、水费”公示栏，标明水量水价、水价政策、监督电话、责任人及维修服务电话等，加强抄表收费人员的管理，制定严格细致的规章制度，防止违纪违规违法事件发生。对用水用户纳入档案管理，统计各村实际用水人口户数，维修养护情况，常态开展用户档案管理工作。